

**PROSEGUR RESEARCH**

# El escenario de seguridad en Paraguay

**Sonia Alda**

Coordinadora de la Red de expertos  
de América Latina de Prosegur Research

2023



**PROSEGUR**

**VISIONES DE  
SEGURIDAD**

# Índice

.....

<b>01</b>	<b>La violencia, el problema estructural en Paraguay</b>	<b>3</b>
-----------	--	----------

.....

<b>02</b>	<b>Paraguay en el mercado transnacional de la droga</b>	<b>4</b>
-----------	---	----------

.....

Geografía criminal: Amambay, Concepción y Canindeyú, epicentro de la violencia

.....

El narcotráfico y sus actores criminales

.....

Paraguay y la marihuana

.....

Paraguay y la cocaína

.....

<b>03</b>	<b>El contexto de seguridad ciudadana en Paraguay</b>	<b>18</b>
-----------	---	-----------

.....

<b>04</b>	<b>Conclusiones</b>	<b>20</b>
-----------	---------------------	-----------

.....

Las ideas contenidas en el análisis son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento de Prosegur Research

# 01. La violencia, el problema estructural en Paraguay

En Paraguay el contexto de criminalidad no difiere respecto a otros países del entorno geográfico, siendo **la inseguridad uno de los principales desafíos para el Estado**. Según el Latinobarómetro de 2021, hasta el 48% de los ciudadanos paraguayos perciben violencia en las calles, superando la media regional del 43%. La criminalidad juega un papel muy relevante a diferentes niveles en la práctica totalidad de los países del continente americano, como se ha señalado en diferentes **estudios** de Prosegur Research, lo que lo constituye como una de las regiones más violentas del planeta. Otros indicadores, como el Global Peace Index, señalan a Paraguay como un país moderadamente pacífico, presentando puntuaciones elevadas en algunas categorías como la criminalidad percibida en la sociedad, los homicidios, el acceso a armas o el crimen violento.

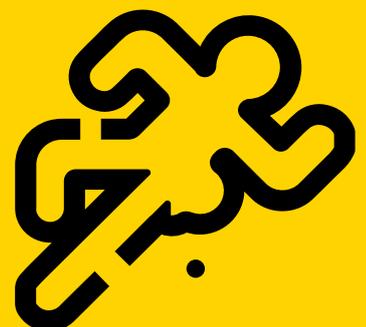
Como característica general sobre las amenazas a la seguridad en Paraguay, **el principal problema radica en la producción y tráfico de drogas**. Paraguay es un país de siete millones de habitantes, sin salida al mar y rodeado por Bolivia, país productor de hoja de coca y por Brasil, Uruguay y Argentina, países que han experimentado un importante aumento de la demanda de drogas y además son de tránsito hacia otras regiones del mundo como Europa.

La reconfiguración del mercado de las drogas en la última década ha hecho del país **un espacio estratégico en la geopolítica del narcotráfico**. El aumento progresivo del consumo de drogas en Sudamérica y en Europa ha favorecido este hecho. El proceso de

globalización masiva del mercado de las drogas y la posición estratégica del país, respecto a los países productores, como de los consumidores y /o distribuidores, ha ubicado Paraguay en **uno de los centros neurálgicos del narcotráfico de marihuana**, a nivel sudamericano, **y de cocaína**, a nivel global.

Paraguay es clave en la geopolítica del narcotráfico transnacional, como así lo confirma la misma Secretaria Nacional Antidrogas de Paraguay (SENAD). La inserción en este mercado se ha llevado a cabo a través de las mayores organizaciones criminales brasileñas. Pese a que **los principales negocios son la producción de marihuana y tráfico de cocaína, la delincuencia organizada y sus negocios ilegales traen consigo otros delitos anexos como el tráfico de armas, la extorsión**, que está creciendo en los últimos años, **y el lavado de activos**, facilitado por el importante mercado de contrabando existente y los altos niveles de informalidad económica existentes en el país.

Por tanto, la elevada presencia de mercados criminales en el país y las actividades del crimen organizado, especialmente en el ámbito del narcotráfico, **reflejan la situación de criminalidad y violencia como un problema estructural**.



## 02. Paraguay en el mercado transnacional de la droga

El aumento de la demanda global de drogas, desde la década de 2000, ha generado una reestructuración de las rutas del narcotráfico y de las cantidades que se trafican que han convertido a **Paraguay en un punto geoestratégico del narcotráfico**. Aunque la producción de marihuana es previa y ya desde los setenta se orienta a la demanda del mercado brasileño, se experimenta un proceso que ha ido complejizando en dimensión y en forma hacia la inserción de Paraguay en el narcotráfico.

La evolución muestra un cambio en la organización del mercado no sólo en su dimensión, aumentando la producción de

marihuana, sino incorporándose también en los noventa como territorio el tránsito para el tráfico de cocaína. El negocio continúa estando controlado por redes paraguayas, pero ya se aprecia la presencia de bandas criminales brasileñas. En la última fase, a partir de la década de los 2000, se observa cómo la dimensión del narcotráfico experimenta un mayor crecimiento teniendo lugar el **paso definitivo al mercado transnacional** y la consolidación de la presencia de los grupos criminales brasileños. Toda esta evolución coincide, como ya se ha mencionado, con el crecimiento de la demanda de drogas en Sudamérica y en Europa en este último período.

### Gráfico 1

## Cronograma de la organización criminal en Paraguay



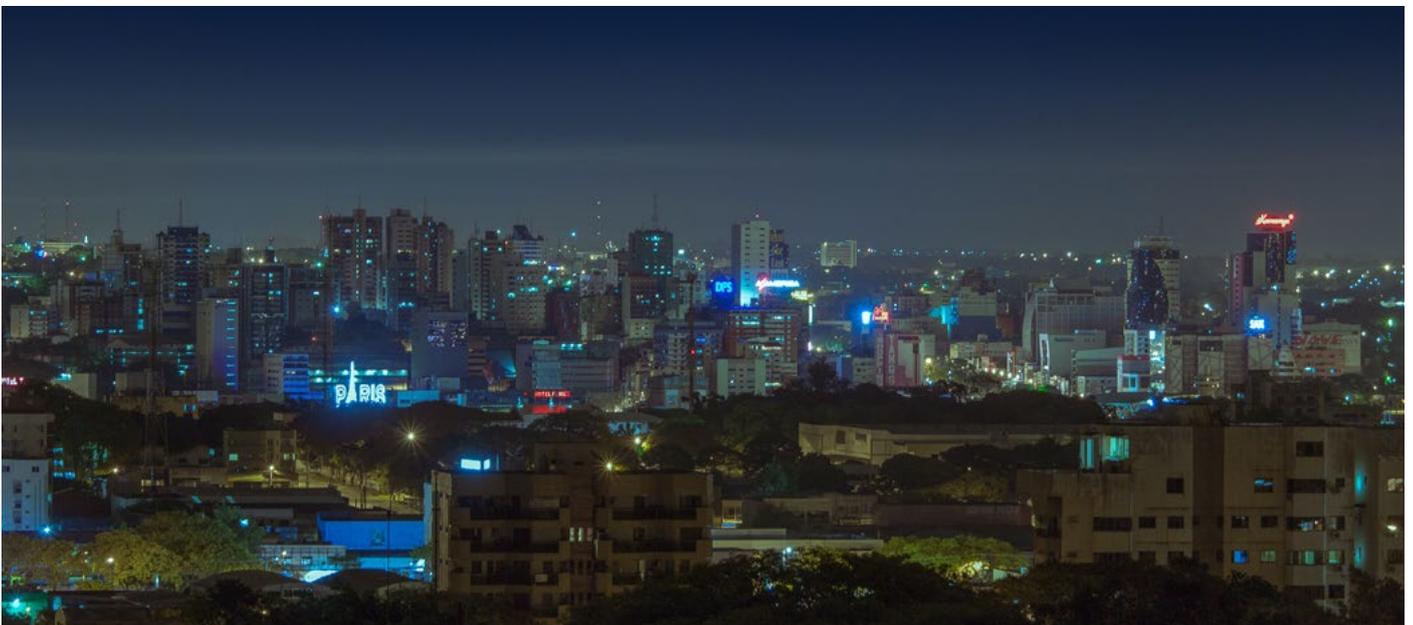
Esto genera que, por vía terrestre, aérea y fluvial, se despliegue una **compleja red de rutas desde las zonas productoras del país localizadas en los departamentos del nordeste** y que desde estos mismos departamentos también se organice la distribución de cocaína al mercado internacional. Este rol ha dado lugar a que proliferen los laboratorios de procesamiento de cocaína procedente de Perú, vía Bolivia, y de la misma Bolivia en esta región.

## 2.1 Geografía criminal: Amambay, Concepción y Canindeyú, epicentro de la violencia

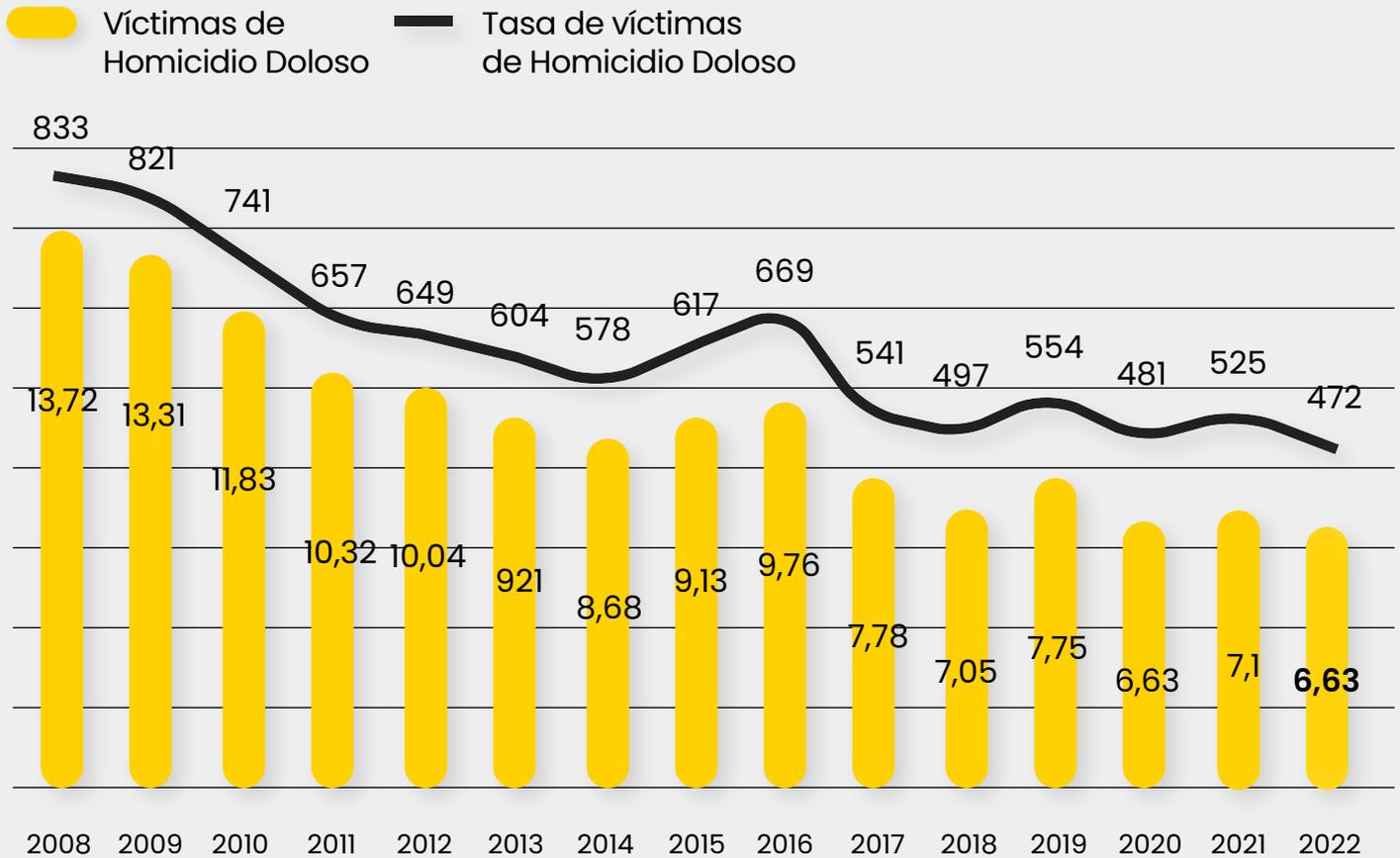
Las actividades ilícitas y criminales se encuentran concentradas espacialmente en tres departamentos fronterizos: **Amambay, Concepción y Canindeyú**. Una elección que tiene sentido en términos estratégicos para el mercado de la droga ya que estos departamentos forman parte de la frontera

compartida con Brasil, con una extensión de 1.367 kilómetros, de los cuales 929 kms. son fluviales y 438 kms son secos. Brasil es un territorio prioritario para el narcotráfico, ya que consume en torno el 80% de la producción de marihuana paraguaya, es uno de los principales consumidores del mundo de cocaína y, al mismo tiempo, cumple el rol de distribuidor de esta sustancia hacia Europa. Todo ello hace que **el control de estos tres departamentos sea muy deseado por las diferentes bandas criminales**; hasta el punto de que, desde hace años, se mantiene una guerra abierta entre diferentes bandas criminales por el control de estos territorios, particularmente en Amambay y su capital, Juan Pedro Caballero.

Esta violencia criminal se refleja en los datos departamentales y no a nivel nacional. Si atendemos al número de homicidios dolosos por cada 100.000 habitantes, la media nacional es muy inferior a otros países sudamericanos, como Venezuela, Brasil o Colombia. Los 6,33 homicidios en 2022 ubican al país entre los que registra menos víctimas y como se observa en el gráfico 2, este dato muestra la tendencia a la baja que como media se experimenta desde 2008.



## Gráfico 2 Evolución de los homicidios dolosos a nivel nacional 2008 – 2022



**Fuente:** Prosegur Research, 2023 basado en Ministerio del Interior de Paraguay



Sin embargo, los datos por departamentos son más reveladores. En este caso, es posible comprobar que los departamentos

implicados en el tráfico de drogas **concentran con gran diferencia el número de homicidios** respecto al resto del país.

### Gráfico 3

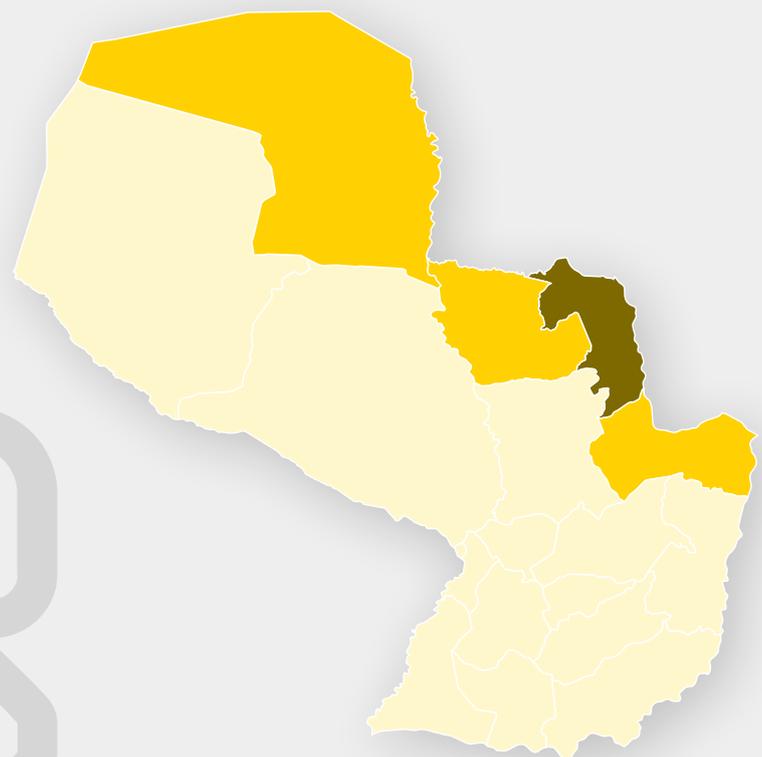
## Tasa de homicidio doloso por departamento 2022

Departamento / Zona	Año 2022	Tasa x100.000
Asunción	24	4,61
Central	49	2,18
Cordillera	11	3,5
<b>Amambay</b>	<b>76</b>	<b>43,5</b>
<b>Concepción</b>	<b>53</b>	<b>20,5</b>
Alto Paraguay	4	21,53
San Pedro	33	7,5
Caaguazú	22	3,86
Caazapá	7	3,6

Departamento / Zona	Año 2022	Tasa x100.000
Guairá	4	1,74
<b>Alto Paraná</b>	<b>62</b>	<b>7,36</b>
Itapúa	35	5,6
<b>Canindeyú</b>	<b>59</b>	<b>24,64</b>
Misiones	2	1,54
Paraguarí	5	2,17
Ñeembucú	4	4,41
Boquerón	8	11,75
Presidente Hayes	7	5,37

Tasa de homicidios dolosos por departamento en Paraguay

- Alto (>29,50)
- Medio (15-52-29,50)
- Bajo (<15,52)

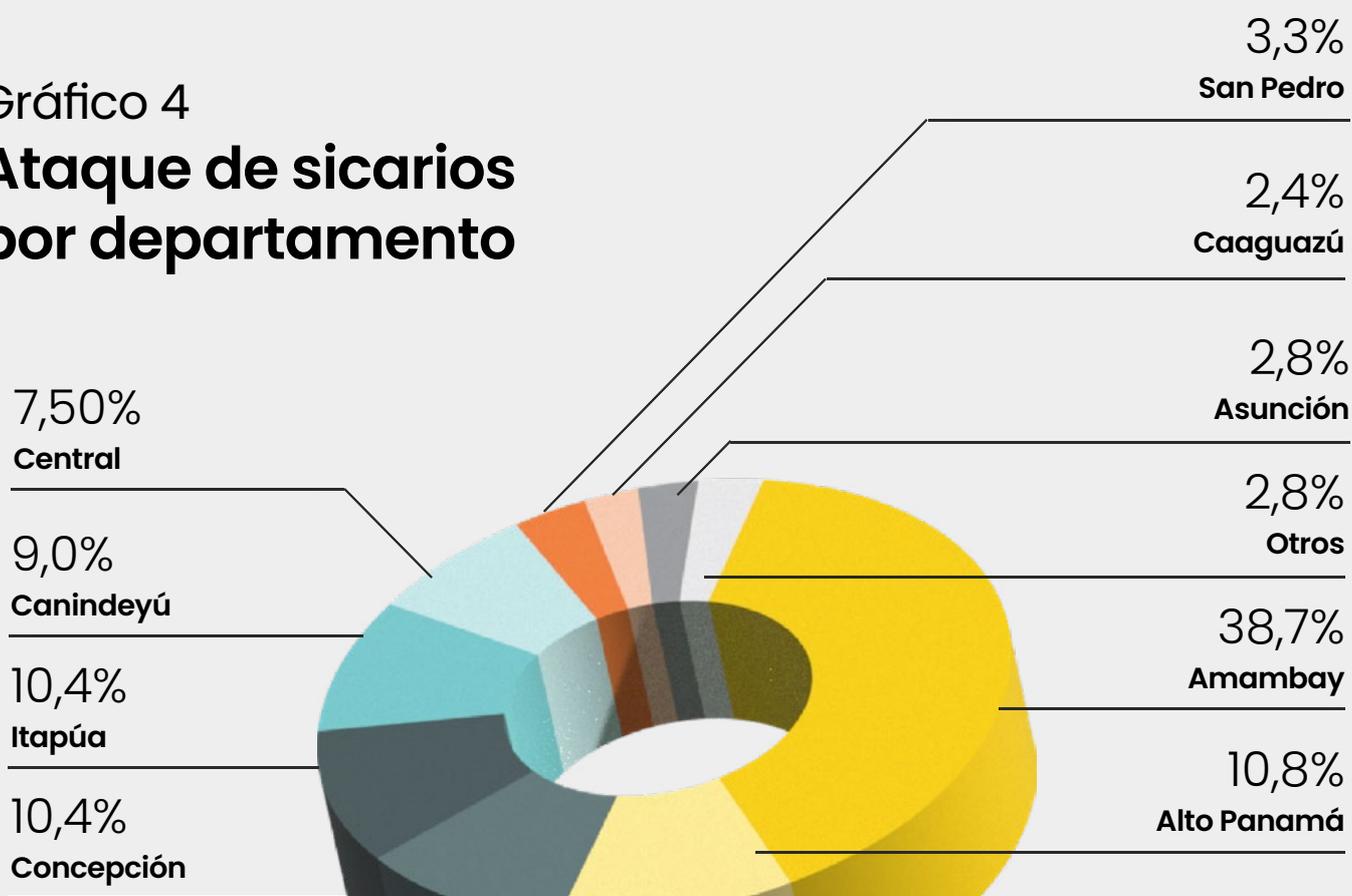


**Fuente:** Prosegur Research, 2023 basado en Policía Nacional de Paraguay e INE

La diferencia de homicidios de Amambay es particularmente llamativa, incluso con sus departamentos vecinos, con tasas equiparable a capitales tan violentas como Caracas y superiores a las capitales del Triángulo centroamericano, hasta hace algunos años las más altas de toda la región. Dentro del mismo departamento, **la violencia se concentra aún más en**

**su capital, Pedro Caballero**, el centro logístico de las principales redes criminales brasileñas que organizan los tráficó de ambas sustancias. En esta ciudad tienen lugar homicidios entre bandas rivales, perpetrados, cada vez con más frecuencia, por sicarios. Al respecto, los trabajos de J. Rolón Luna han puesto en evidencia el crecimiento del sicariato desde 2006.

Gráfico 4  
**Ataque de sicarios por departamento**



Fuente: Prosegur Research, 2023, basado en Ministerio del Interior de Paraguay

En esta evolución creciente, en 2022 **el 37% de los homicidios dolosos fueron ejecutados por sicarios**. Estas actuaciones no se realizan sólo entre miembros de bandas, de hecho, el caso con mayor

impacto mediático fue el asesinato del fiscal paraguayo Marcelo Pecci, que lideraba el mayor proceso antimafia realizado en su país, durante su luna de miel en Colombia en mayo de 2022.

## 2.2 El narcotráfico y sus actores criminales

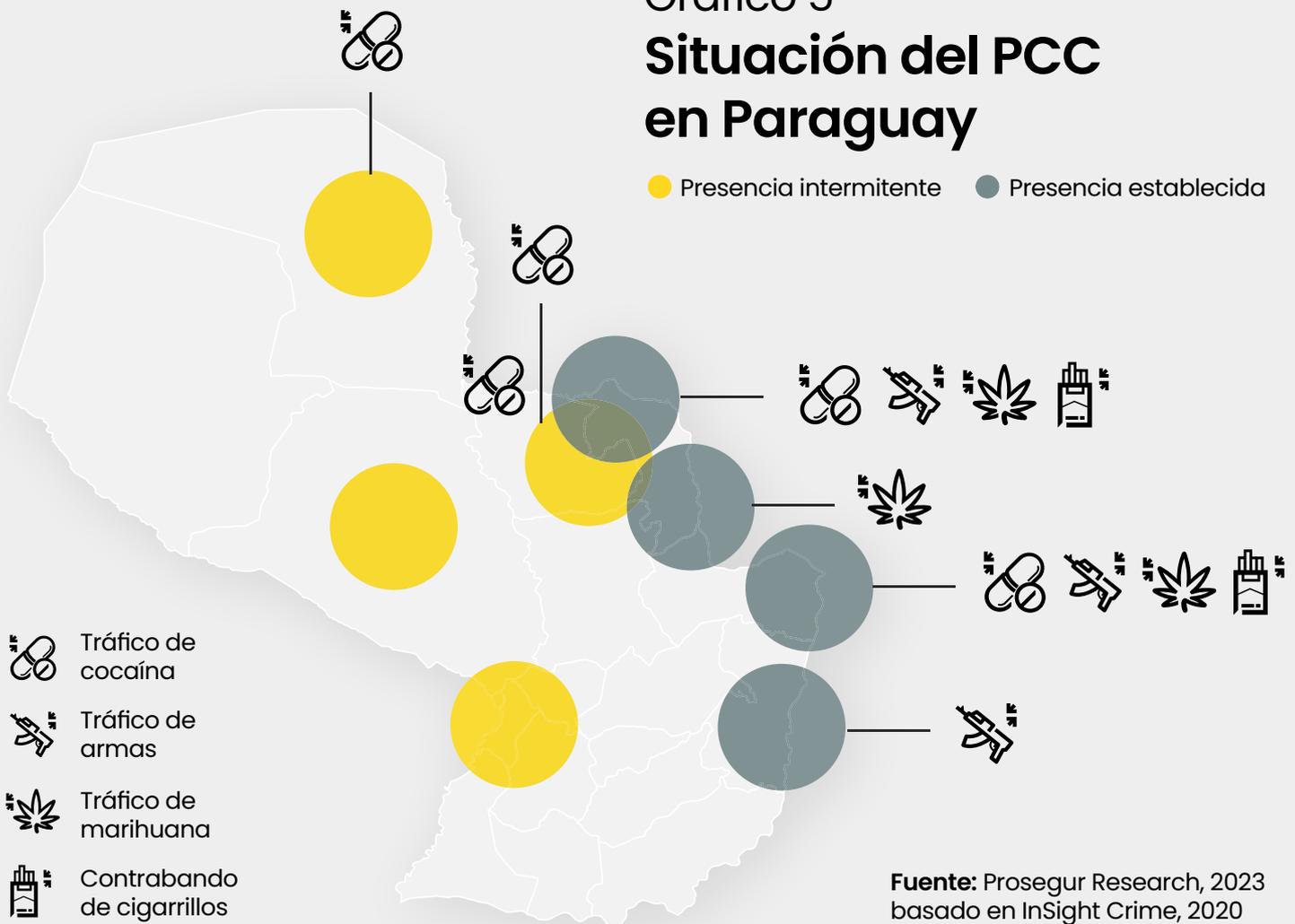
El **Comando Vermelho** (CV) y, un poco más tarde, el **Primeiro Comando Da Capital** (PCC), las dos organizaciones criminales más poderosas de Brasil, han logrado **controlar el comercio de cocaína y marihuana en Paraguay**. Ambos grupos se dividen la frontera con Brasil, copando buena parte de las rutas tanto de marihuana como de cocaína. El CV posee su infraestructura en Capitán Bado y el PCC en Pedro Juan Caballero (Garat, 2016). El asentamiento de

estas bandas criminales ha sido, desde 2014, reconocido por el Estado paraguayo (ABC, 2019, 3 de mayo).

El PCC, aunque llegó más tarde, es la organización brasileña con más presencia en Paraguay, realizando diferentes actividades criminales y delictivas. Su expansión tiene lugar desde Pedro Juan Caballero. **El PCC ha diversificado sus negocios** que van desde el contrabando al narcotráfico. Una forma de penetración, como ocurrió en Brasil, han sido a través de las cárceles, donde han logrado reclutar a miembros y colaboradores. De hecho, han liderado los motines de los centros penitenciarios donde han sido ingresados.

Gráfico 5  
**Situación del PCC en Paraguay**

● Presencia intermitente ● Presencia establecida



Fuente: Prosegur Research, 2023 basado en InSight Crime, 2020

No obstante, y pese a su importante y creciente presencia, no es posible afirmar que tenga el control de los negocios ilegales en Paraguay. Además de la competencia con el CV, lo cierto es que estas no son las únicas organizaciones asentadas en la frontera. Muchos grupos ambicionan los diversos y lucrativos negocios ilegales existente en torno al narcotráfico, el procesamiento de cocaína y el tráfico de armas o el contrabando de multitud de mercancías existente a lo largo de la frontera paraguayo-brasileña. Esto explicaría la **presencia de otras organizaciones como los Amigos dos Amigos (ADA), Banana Cara o Primer Grupo Catarinense**, cuya convivencia no siempre es pacífica. De hecho, desde 2016, las autoridades paraguayas hablan de una **guerra entre bandas motivada por disputas de territorios y de rutas**. Esto explicaría los altos índices de homicidios en los departamentos de Concepción, Canindeyú y especialmente en Amambay y su capital Pedro Caballero.

El **Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP) es un actor más que complejiza este escenario**, ya que también se encuentra asentado en la región oriental del país. Este grupo guerrillero, según fuentes gubernamentales, habría encontrado una fuente de financiación mediante el cobro de impuestos a narcotraficantes y la realización de **tareas de protección de cultivos** y **pistas de aterrizaje**. No obstante,

no hay acuerdo a este respecto ya que hay estudios que mantienen el supuesto contrario desvinculando a este grupo de dichas actividades. Los secuestros y el cobro del *"impuesto revolucionario"* a los grandes productores y ganaderos de sus *"zonas de influencia"* son sus principales actividades, de acuerdo con sus reivindicaciones ideológicas, pero no se ha encontrado conexión entre estos actores (Martens, 2017).

De manera tendencial, y desde la década de 2000, puede decirse que, de acuerdo con los actores criminales y las rutas que parten de Paraguay, se detenta un **proceso de internacionalización**. Si originariamente la principal actividad era el narcotráfico de marihuana y el contrabando por redes locales hacia los países vecinos, la incorporación del país como enclave estratégico de la geopolítica de la cocaína ha atraído a organizaciones criminales, particularmente brasileñas, implicadas en el narcotráfico.

Además de la internacionalización, se comprueba igualmente la **diversificación de actividades delictivas**. Se ha ido evolucionando desde la producción de la marihuana al tráfico de cocaína y en los últimos años al procesamiento de pasta base en clorhidrato de cocaína. A ello se suma la implicación del crimen organizado también en el contrabando y en negocios informales que contribuyen a lavar sus ganancias.



## 2.3 Paraguay y la marihuana

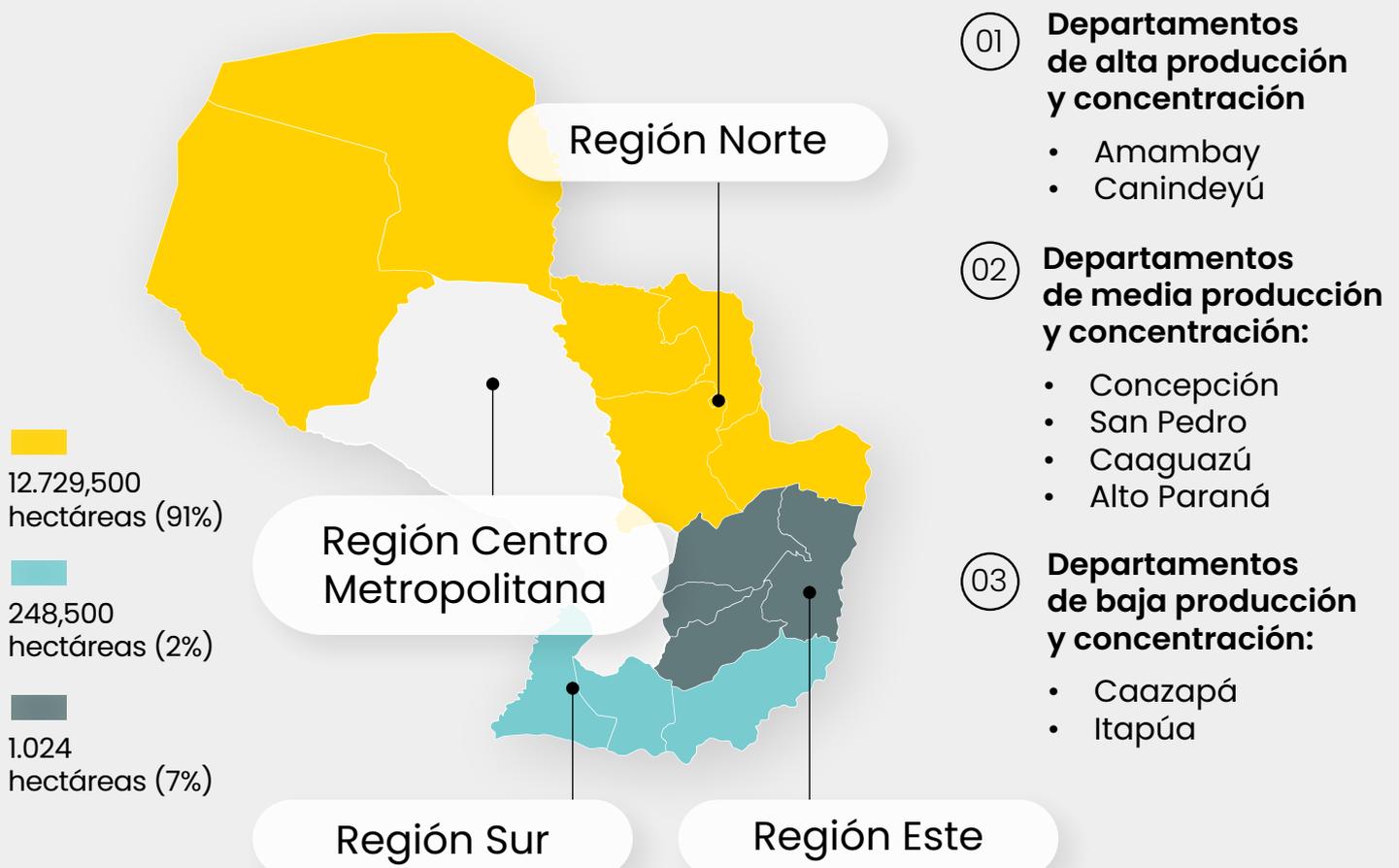
### A Áreas de cultivo de marihuana

El cultivo de esta planta se inicia a finales de los años sesenta, y se concentra originariamente en el departamento de Amambay, rodeando a la ciudad de Pedro Juan Caballero. Desde sus inicios,

la producción se destina a Brasil, cuya demanda creciente explica que, a partir de 2000, comience un **progresivo e imparable aumento de las áreas cultivadas en el área nororiental**, que concentra el 91% de la producción nacional. Como ha señalado el World Drug Report, en 2020 **Paraguay fue el sexto país del mundo en el que más toneladas de cannabis se incautaron**, con cerca de 500.

## Gráfico 6 Plantación de marihuana identificadas y destruidas según región geográfica entre 2011 y 2020

Fuente: Prosegur Research, 2023 basado en SENAD, 2020



Se aprecia también una **expansión hacia el área sur oriental**, si bien la producción no está tan concentrada y la producción es considerablemente menor conforme se desciende hacia el sur. Detrás de esta expansión hay toda una intención estratégica, no sólo de abastecer suficientemente el aumento de este mercado, sino hacerlo con más facilidad. Esta distribución geográfica de la producción permite concluir en un informe de la SENAD (2021) que, con la incorporación de estos nuevos departamentos, se logra abastecer los dos principales mercados: la región nororiental cubre el de de Brasil y Bolivia, aunque este es más pequeño; y a través de los

departamentos sur orientales se abastece al segundo mercado más importante, Argentina.

## B Rutas de marihuana

Como ya se ha adelantado, **la producción de marihuana es para el consumo regional** y para su transporte se utilizan vías fluviales y terrestres, fundamentalmente mediante camiones. Asimismo, es posible comprobar que, aunque hay narcoavionetas que se emplean para el transporte de marihuana hacia Argentina, este es el medio menos utilizado. Además del transporte terrestre en camiones, **el transporte a través de los ríos Paraná y Paraguay son esenciales** para la marihuana destinada a Argentina y a Brasil.

Gráfico 7  
Principales rutas de tráfico de marihuana

CONVENCIONES

-  Corredores primarios de tráfico hacia Argentina
-  Corredores secundarios de tráfico hacia Argentina
-  Corredores primarios de tráfico hacia Brasil
-  Corredores secundarios de tráfico hacia Brasil

DEPARTAMENTOS PRODUCTORES DE MARIHUANA

-  Alto
-  Medio
-  Bajo



Fuente: Prosegur Research, 2023 basado en InSight Crime, 2020

## 2.4 Paraguay y la cocaína

Paraguay, aunque no es productor de hoja de coca, se ha convertido en un **centro logístico esencial para el tráfico de la pasta base y de la cocaína** con destino a Brasil y Europa. Estas rutas se realizan igualmente por vías terrestres, fluviales y aéreas y, en todas ellas, se observa que la droga procede de Bolivia, otra plataforma esencial de redistribución que concentra, además de la producción propia, la de pasta base o cocaína de Colombia, pero muy particularmente de Perú. **El lugar de destino principal en Paraguay son los departamentos de Amambay, Concepción y Canindeyú**, coincidiendo con las áreas principales de producción de marihuana, desde donde se redistribuye la droga.

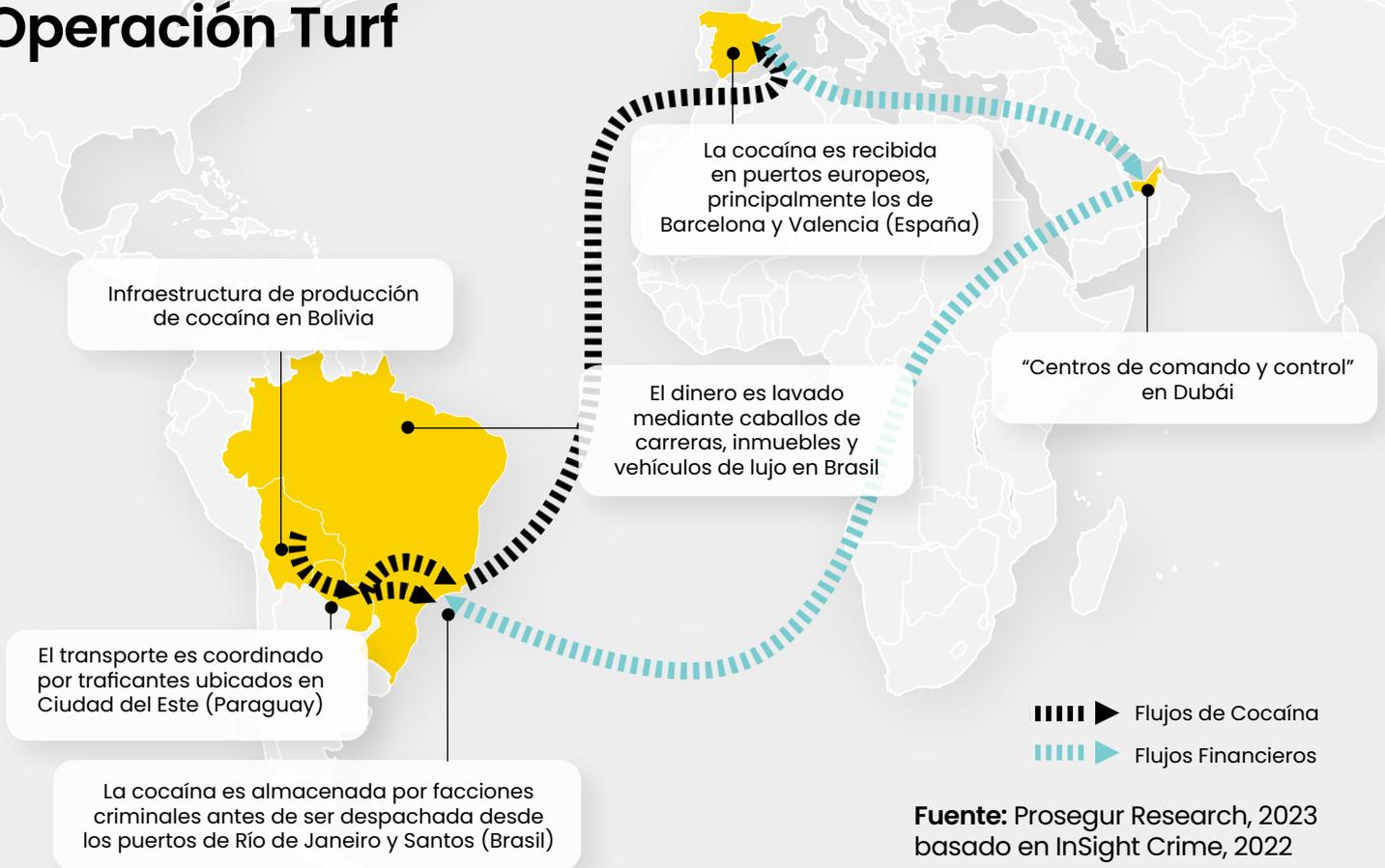
Las operaciones policiales más recientes ponen de manifiesto **el papel clave desempeñado por Bolivia y Paraguay**

**en la geopolítica del narcotráfico de la cocaína** como centros logísticos y redistribuidores para organizar el tráfico hacia Europa. La cooperación entre los cuerpos policiales paraguayos, brasileños y europeos en la Operación Hinterland mostró de forma inequívoca las rutas en la dirección señalada: desde Bolivia transportaban la droga hasta Paraguay, y de allí se introducía a Brasil en camiones por medio de la población fronteriza de Ponta Porã, en el estado de Mato Grosso do Sul. El final del trayecto era Europa, trasladada en contenedores por el Atlántico. Distintos medios como **Insight Crime** y la **Agencia de Información Paraguaya** señalan que las toneladas de droga ascendieron a 21. Otros megaoperativos realizados en 2022 confirman nuevamente el papel jugado por Paraguay y en particular la región Oriental.

Durante las operaciones *Turf y A Ultranza PY*, la policía acusó a los narcotraficantes implicados de organizar cargamentos de 11 y 8 toneladas, respectivamente.



## Gráfico 8 Operación Turf



Desde 2013, Paraguay no solamente se ha ido configurando como esencial en las rutas del narcotráfico de cocaína, sino que cada vez **ha ido tomando más peso en el proceso de transformación de pasta base a cocaína**, lo que ha generado que, también en el oriente del país, hayan proliferado laboratorios dedicados al procesamiento.

### A **Procesamiento de pasta base**

La rentabilidad de la cocaína ha ido cambiando el negocio permitiendo a las redes aumentar sus ganancias, **dedicando parte de su actividad a la producción**, habiéndose aumentado el número de laboratorios clandestinos detectados desde

2012. El negocio se enfoca en comprar pasta base procedente de Bolivia y refinarla en Paraguay para obtener cocaína. **Los laboratorios se han detectado en Pedro Juan Caballero, Ciudad del Este o Saltos del Guairá, si bien en los últimos años se están encontrando también en el Chaco paraguayo.**

La tarea de refinamiento de la pasta base de cocaína requiere de precursores químicos que no están prohibidos por la ley en territorio paraguayo, mientras que algunos de ellos sí lo están en Bolivia. Esta sería una **ventaja más para la producción de cocaína en Paraguay**. Se trataría por tanto de un mercado que abastece al mundo criminal de sustancias legales, pero cuya distribución está destinada a la actividad ilegal del narcotráfico.

## B Las rutas de cocaína en territorio paraguayo

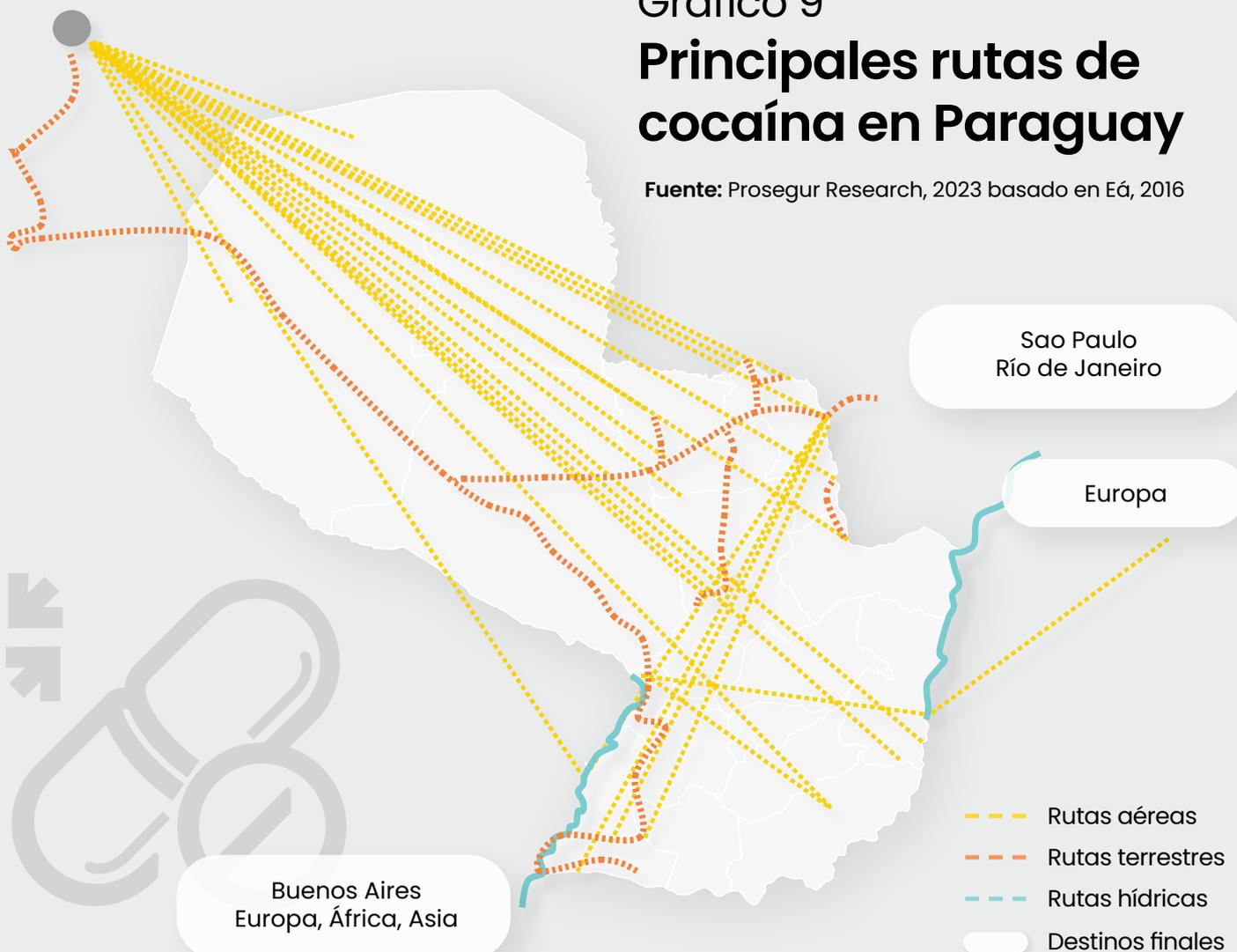
El transporte de cocaína en territorio paraguayo es muy **habitual tanto en camiones como en narcoavionetas**. Junto a estas dos modalidades, muy comunes en la región, **se le suma la fluvial** muy utilizada por el narcotráfico desde 2021.

El sistema fluvial Paraguay-Paraná cuenta con 3.400 kilómetros que conectan Bolivia, Paraguay, Brasil, Paraguay y Uruguay con el océano Atlántico. La hidrovía se inicia en

Bolivia, gracias a los esfuerzos de inversión realizados por el gobierno boliviano, para lograr aumentar su flujo comercial con el Atlántico. El río recorre toda la frontera hasta el sur de Paraguay hasta unirse al río Paraná en Argentina y desembocar en el Atlántico. Las ventajas que significa la **dificultad del control de todo el comercio que circula por esta vía fluvial**, también para llegar al Atlántico, favorece su uso desde el punto de vista ilícito. Como en el resto de los puertos del mundo, y ante el crecimiento del tráfico comercial, la detección de cargamento de drogas presenta muchas dificultades.

### Gráfico 9 Principales rutas de cocaína en Paraguay

Fuente: Prosegur Research, 2023 basado en Eá, 2016



## 2.5 Contrabando y economía informal

Paraguay tradicionalmente se ha visto lastrado por el contrabando, que se ha desarrollado con facilidad ante los altos niveles de economía sumergida que padece el país. En 2022, según el informe de Pro-Desarrollo, este alcanzó el 45.9% del Producto Interior Bruto (PIB). El producto que más se comercializa es, en primer lugar, **el tabaco**,

abasteciendo a los países fronterizos, seguido del azúcar, calzado o una larga lista de productos, entre los que también se encuentran las falsificaciones. En este marco de informalidad también se mueven los principales productos que demanda el crimen organizado, como el de los insumos químicos y el de armas. Sin embargo, no es sólo demandante, sino también un actor activo en este mercado del que obtiene sustanciosas ganancias.

Gráfico 10  
**Principales flujos y sitios de contrabando en los países de la Triple Frontera**



Cabe destacar el papel que tiene Paraguay, convertido en el mayor importador de armas de Sudamérica, a través del comercio legal. Una vez llegan al país, se organiza todo un **circuito de suministro a Argentina y, más particularmente, a Brasil**, cuyos principales demandantes son las bandas criminales. Las armas se desmontan y se camuflan entre otras mercancías para llegar a su destino pasando así del comercio legal al ilegal. Ante el elevado volumen de exportaciones registradas a Paraguay, Estados Unidos en 2018 suspendió este comercio, **restricción que ha supuesto el inicio de la importación de diferentes países europeos**, entre ellos

España y otros países del Este. Las mismas rutas fluviales antes señaladas de los ríos Paraná y Paraguay son empleadas por el contrabando, **siendo el este de la República donde se localizan los principales puntos de intercambio**.

Las bandas organizadas, en su proceso de diversificación de actividades, participan directamente a través de la fabricación y venta de mercancías de todo tipo, lo que les permite lavar dinero. Otra vía de ingresos son el cobro de "impuestos" a los contrabandistas por hacer negocios en los territorios bajo su control.

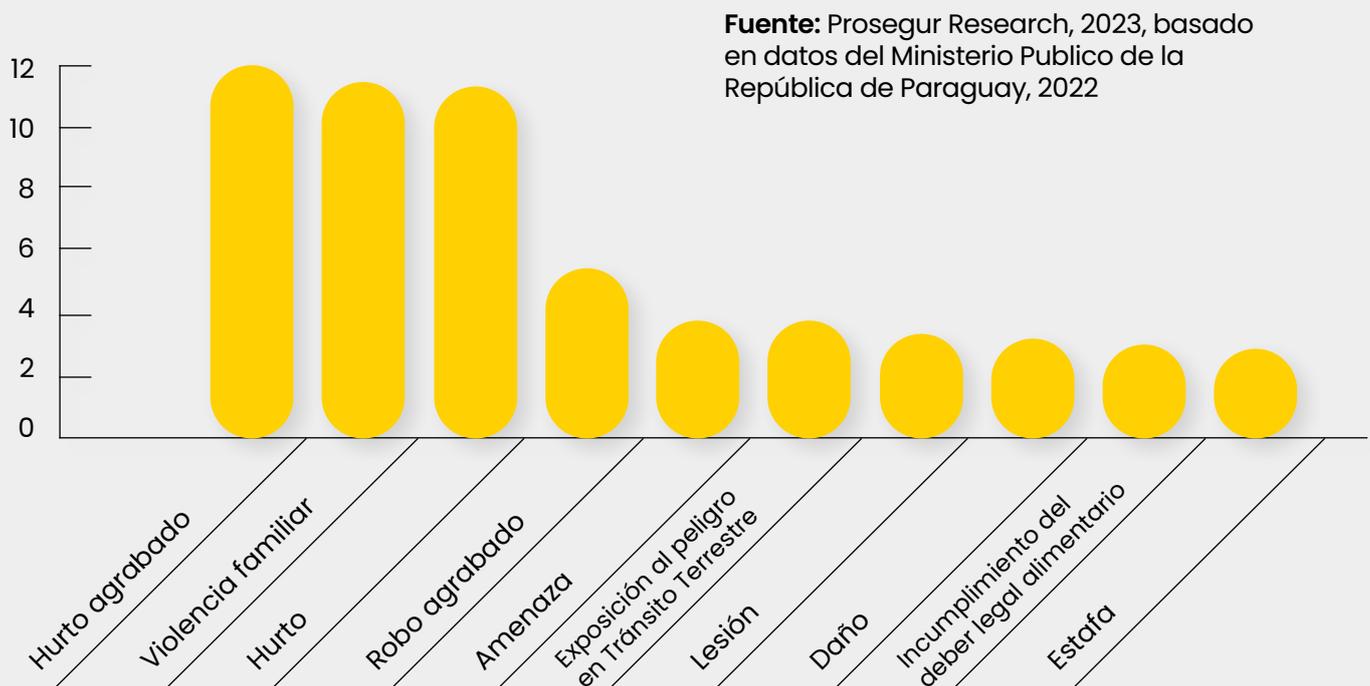


# 03. El contexto de seguridad ciudadana en Paraguay

Uno de los últimos índices de victimización registrado en la ENV 2017 señala que **el 36% de la población, es decir, aproximadamente 2.599.736 personas, afirman haber sido víctimas de algún delito**, reflejando una tendencia creciente desde 2010. A nivel nacional, **los delitos que mayor número de denuncias registran son los hurtos y los robos**, así

como la violencia familiar. En este sentido, ministro del Interior, Federico González, señaló que *“el 85% de la delincuencia urbana en Asunción y Central son perpetrados por adolescentes y jóvenes de entre 14 y 25 años, de esta cifra el 82% consumen drogas y el 80% son reincidentes”*, lo que muestra el reflejo que tiene la violencia dentro de los hogares en cuestiones de seguridad pública.

Gráfico II  
**Delitos más registrados en Paraguay (enero – octubre 2022)**



Por su parte, se señala que la **categoría de amenazas también cuenta con una elevada incidencia** y que estos, en muchas ocasiones, reflejan una elevada presencia de crimen organizado teniendo en cuenta el modus operandi de estas agrupaciones. Algo que en el caso de Paraguay también se ve respaldado por el número de homicidios dolosos (525 en 2021) y los casos de corrupción (1051 en el mismo año).

Por su parte, la distribución geográfica de los delitos nos ayuda a apoyar las tendencias marcadas respecto a la problemática en los departamentos **de Concepción, Amambay y Canindeyú. Se encuentran entre aquellos que mayor número de delitos registran junto al**

**Departamento Central**, donde se ubica Asunción, la capital. En este sentido, **Ciudad de Este**, fronteriza con Brasil y sita en el Alto Paraná es la ciudad que registra mayores índices de inseguridad, a la que se le suman la zona fronteriza entre los departamentos de Concepción y San Pedro, así como la ciudad de Pedro Juan Caballero, en el departamento de Amambay, aunque los delitos concentrados en ambas zonas tienen una mayor relación con el tráfico de drogas y no tanto con la delincuencia común. Se señala, además, que **es habitual que las principales ciudades, más si son capitales, de forma general, concentren la mayor incidencia delincriminal**, sin embargo, los niveles de la paraguaya son inferiores a los de otras capitales de la región, a pesar del reciente aumento de la criminalidad.

## Gráfico 12

### Distribución de denuncias por departamento (enero – octubre 2022)

Zona fiscal	Total de causas ingresadas
Área I: Asunción - Sede Central	20.292
Área II: Asunción - Barriales - Sector I	19.781
Área III: Dpto. Central	88.716
Área IV: Dptos. Guairá/Caazapá	9.209
Área V: Dpto. Itapúa	14.789
Área VI: Dpto. Caaguazú	14.762
Área VII: Dptos. Cordillera / Paraguairí	18.323
Área VIII: Dptos. Pte. Hayes/Boquerón	7.394
Área IX Dptos. Concepción / Amambay / Alto Paraguay	12.075
Área X: Dptos. Alto Paraná / Canindeyú	33.547
Área XI: Dpto. San Pedro	8.653
Área XII: Dptos. Misiones / Ñeembucú	7.588

## 04. Conclusiones

La principal amenaza a la seguridad actualmente en Paraguay está vinculada a la actividad del crimen organizado, sobre todo el narcotráfico. En la campaña electoral de 2018, el candidato electo Mario Abdón Rodríguez afirmó que el crimen organizado se había *“adueñado del país”* y el candidato alternativo declaró que *“el problema más importante que enfrentaba la nación es el crimen organizado”*. Las cosas no han cambiado y el crimen organizado sigue siendo **el principal reto para la seguridad nacional**, repitiéndose las mismas ideas durante la campaña electoral de este año para renovar el cargo presidencial y del Congreso.

El actual escenario de inseguridad en Paraguay responde a un proceso de evolución que gira en torno al narcotráfico y ha derivado en **la internacionalización de los actores criminales y en la diversificación de sus actividades** en relación con la producción de marihuana y producción creciente y tráfico de cocaína. Otra característica nueva adicional **es el nivel de violencia criminal alcanzado** ante la competencia de las organizaciones criminales por acaparar las mayores ganancias del narcotráfico. Sin embargo, todos estos cambios han girado en torno a la misma región del país: **Amambay, Canindeyú y Concepción, generando un problema de inseguridad muy focalizado.**

### Internacionalización

La producción de marihuana se inicia bajo el control de redes paraguayas para abastecer mercados regionales, sin embargo, en la década de 2010, el aumento de la demanda de marihuana y cocaína en el cono Sur, en Brasil y en Europa sitúa a **Paraguay como un enclave esencial en la geopolítica de las drogas**. Su posición estratégica, fronteras porosas, limitados controles estatales y altos niveles de corrupción explican que el país despierte la atención de organizaciones criminales para aprovechar la coyuntura favorable de una demanda en alza de marihuana y cocaína.

**El Oriente es de particular interés estratégico** ya que son territorios fronterizos con Brasil, principal demandante de marihuana y de cocaína y clave en el tránsito a Europa. Esto explica el asentamiento en estos departamentos del Comando Vermelho y del Primeiro Comando da Capital. Su importancia ha ido en crecimiento, si bien no son las únicas organizaciones. Se ha detectado un proceso de fragmentación que aumenta la competencia sobre el control de territorios y de negocios ilícitos: un síntoma evidente de esta lucha son los altos niveles de homicidios en los departamentos citados donde se focaliza toda la actividad criminal.

## Diversificación

La principal actividad ilícita tradicional en Paraguay ha sido **la producción de marihuana y de tabaco para el contrabando**, cuyos principales mercados han sido Argentina y, en particular, Brasil. Al posterior papel desempeñado como enclave redistribuidor en el narcotráfico de cocaína, en los últimos años, se le añade una nueva actividad: **la producción de cocaína a partir de la pasta base importada de Bolivia**. En este proceso de diversificación, **las actividades se han extendido a otros mercados, como el de armas** o la inversión en negocios formales, y particularmente informales, para llevar a cabo **el lavado de dinero**. En este sentido, **Ciudad del Este se configura como un punto de tradicional de contrabando y lavado de dinero**.

Para toda esta actividad criminal, **la penetración en las instituciones públicas es una herramienta imprescindible, lo que se configura como el gran reto para el Estado paraguayo**. Los esfuerzos estatales han sido importantes, siendo destacable la creación de la Secretaría Nacional Antidrogas, la erradicación de cultivos o el desmantelamiento de laboratorios ilegales para el procesamiento de cocaína, así como la colaboración internacional particularmente con Brasil. Sin embargo, por el momento, **los resultados han sido limitados** en la evolución de la criminalidad organizada y la violencia en Paraguay.

Este aumento en las últimas décadas de la relevancia de Paraguay en el mercado transnacional de las drogas, y las consecuentes actividades del crimen organizado, han derivado en **un aumento de la delincuencia y la inseguridad ciudadana**. A modo de ejemplo, en un

estudio sobre la delincuencia en Paraguay desarrollado por Andreas Schneider en 2020 se señaló el **progresivo aumento de la delincuencia de cuello blanco desde el año 2000**, siendo los delitos más comunes la estafa, la lesión de confianza y la extorsión.

**Garantizamos la seguridad  
de las personas, las empresas  
y la sociedad en su conjunto.**

Para más información contacte con  
[research@prosegur.com](mailto:research@prosegur.com)  
[www.prosegurresearch.com](http://www.prosegurresearch.com)

